



Comune di Pavullo nel Frignano
Provincia di Modena

COPIA

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 169 del 24/11/2009

OGGETTO:

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2010-2012.

L'anno duemilanove addì ventiquattro del mese di Novembre alle ore 15:00 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale

All'appello risultano :

CANOVI ROMANO	Sindaco	Presente
CARGIOLI STEFANIA	Vice-Sindaco	Presente
FERRARI GIULIANO	Assessore	Presente
GALLI FABRIZIO	Assessore	Presente
GIANELLI FAUSTO	Assessore	Presente
ISEPPI STEFANO	Assessore	Presente
PARENTI ANTONIO	Assessore	Presente

Presenti N. 7 Assenti N. 0

Assiste alla seduta il Vice Segretario COVILI FABRIZIO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. CANOVI ROMANO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



OGGETTO:

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2010-2012.

la Giunta Comunale

Premesso:

- che l'art. 91 del D. Lgs. 267/2000, stabilisce che gli Enti adeguino i propri Ordinamenti ai principi di funzionalità e ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio e gli organi di vertice delle Amministrazioni Locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale comprensivo delle unità di cui alla Legge 12/3/1999 n. 68 finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione dell'ente locale, con particolare riferimento a quanto dettato dal Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli enti locali, D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, dal D. Lgs. 30.3.2001, n. 165: "Norme generali sull'ordinamento al lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm. e ii., attribuisce alla Giunta specifiche competenze sulla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;
- che l'art. 6 del D. Lgs. 30.3.2001, n. 165, in particolare prevede che alla ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si proceda periodicamente e, comunque, a scadenza triennale e, specificatamente, che le variazioni di dotazione organica già determinate siano approvate in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno del personale di cui all'art. 39 della legge 449/1997;
- che l'art. 39 della Legge 449/1997 (Legge Finanziaria 1998) ha stabilito che le pubbliche amministrazioni, al fine di assicurare funzionalità e ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi in relazione alle disponibilità finanziarie e di bilancio, provvedano alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, adeguando i propri ordinamenti ai principi suddetti finalizzati alla riduzione programmata delle spese di personale;
- che il comma 20 bis del citato art. 39, introdotto dalla Legge 448/2001 (Legge Finanziaria 2002) ha ulteriormente ribadito che obiettivo degli enti locali deve essere quello di programmare le politiche di assunzione adeguandosi ai principi di riduzione complessiva della spesa di personale, in particolare per le nuove assunzioni, prendendo a riferimento, per quanto applicabili, i commi 2 bis, 3 e 3 bis del citato art. 39;
- che l'art. 19 comma 8 della Legge 448/2001 ha disposto a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli Enti Locali accertino che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva delle spese e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;
- che il D. Lgs. 27.10.2009, n. 150 di attuazione della Legge Delega 4.3.2009, n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni (cd. Riforma Brunetta) ha profondamente innovato l'Ordinamento al lavoro di cui al D. Lgs. 165/2001 tra gli altri in materia di uffici, piante organiche, mobilità, accessi, contrattazione decentrata e procedimenti disciplinari;

Richiamate le precedenti deliberazioni:

- n. 153 del 10 ottobre 2006 con la quale è stata rideterminata la dotazione organica del personale ai sensi dell'art. 1 commi 93 e 98 della Legge 30.12.2004, n. 311 e del D.P.C.M. 15



- febbraio 2006, dando attuazione alle disposizioni normative che hanno imposto un graduale e costante contenimento delle spese di personale;
- n. 26 del 18.3.2008 con la quale è stata modificata la dotazione organica e approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2008 – 2010;
 - n. 144 del 18.11.2008 con la quale è stata approvata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2009 – 2011, allegata alla deliberazione del C.C. n. 75 del 18.12.2008 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'anno 2009 e pluriennale 2009 – 2011;
 - n. 29 del 4.3.2009 con la quale è stata modificata e integrata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2009 – 2011;
 - n. 121 del 27.8.2009 con la quale sono stati modificati l'assetto organizzativo dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e integrata la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2009 – 2011;

Richiamate:

1. la Legge n. 296 del 27/12/2006 (Legge Finanziaria 2007) che ha previsto:
 - l'assicurazione da parte degli enti locali della riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico - amministrative (comma 557);
 - la disapplicazione per le Province e i Comuni con popolazione superiore a 5 mila abitanti delle norme che imponevano per gli anni 2007 e 2008 limitazioni sulle assunzioni e sulle spese di personale (comma 557);
 - la possibilità, per gli Enti che avessero rispettato nell'anno 2006 il patto di stabilità, di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsiasi tipo di contratto (comma 561);
2. la Legge Finanziaria n. 244 del 24.12.2007 (Legge Finanziaria 2008) che prevede:
 - per gli enti sottoposti al patto di stabilità, l'obiettivo vincolante di riduzione della spesa di personale entro i limiti fissati per l'anno 2007;
 - l'obbligo di trasmettere il presente provvedimento all'Organo di revisione contabile ed in caso di superamento del limite di spesa, motivare i provvedimenti;
3. la Legge n. 133 del 6 agosto 2008 con la quale sono state integrate le disposizioni della Legge Finanziaria 2008, disponendo il progressivo contenimento della dinamica retributiva delle spese di personale;

Vista la dichiarazione del Direttore dell'Area Servizi Finanziari con la quale viene attestato il rispetto del patto di stabilità interno per il triennio 2006 – 2008;

Dato atto che la tendenza al rispetto del patto di stabilità è confermata per l'anno 2009 e obiettivo strategico per l'Amministrazione è il rispetto anche per l'anno 2010;

Tenuto presente:

- che la dotazione organica approvata con deliberazione della G.C. n. 26 del 18.3.2008 è costituita da 133 posti ed il costo teorico di spesa è stato determinato in € 3.882.428,00 con un'economia rispetto alla dotazione approvata nell'anno 2006 pari ad € 9.614,00;
- che con la programmazione del fabbisogno di personale, che comprende anche le assunzioni di personale a tempo determinato, nel calcolo del limite delle spese di personale sono stati rispettati i criteri stabiliti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ulteriormente specificati dall'art. 76 della Legge 133/2008;
- che il limite delle spese di personale fissato per l'anno 2004 decurtato dell'1% corrisponde ad € 3.921.754,00;



- che nel calcolo di tale limite è stata seguita l'interpretazione più rigorosa che prevedeva di includere gli incentivi riconosciuti ai progettisti interni di lavori pubblici (ex Legge Merloni) e gli incentivi per il recupero dell'I.C.I. riconosciuti al personale del Servizio Tributi;
- che la Corte dei Conti, sezione delle Autonomie, con deliberazione n. 16 del 9.11.2009 si è espressa in merito alla corretta applicazione dell'art. 1 commi 557 e 562 della Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007) per la parte riferita alle spese di personale e alla riduzione delle stesse, riconoscendo l'esclusione dal predetto calcolo degli incentivi relativi ad attività di progettazione interna, e per il recupero I.C.I., i diritti di rogito spettanti ai Segretari comunali, in quanto le spese relative sono da considerare in c/capitale o con fondi che si autoalimentano;
- che la programmazione del fabbisogno di personale da assumere a tempo indeterminato e determinato rientra con le altre spese per l'anno 2010 entro tale limite, rispettando il patto di stabilità interno;
- che le disposizioni normative introdotte dal D. Lgs. 150/2009 richiederanno una ulteriore attività di verifica e riorganizzazione dei servizi che supererà il concetto attuale di dotazione organica e potrà prevedere una ulteriore riduzione di posti attualmente vacanti;
- che nelle previsioni di spesa di personale per l'anno 2010 si è intervenuti rinunciando alla sostituzione automatica di personale cessato per pensionamento e al personale assente per maternità o per lunghi periodi;

Preso atto che la valutazione effettuata in termini di fabbisogno di personale conferma quanto già approvato con deliberazione della G.C. n. 121 del 27.8.2009 con alcune modifiche ed integrazioni che di seguito si elencano:

1. nell'anno 2009 non sono state espletate tutte le procedure selettive previste che verranno completate nell'anno 2010 con le seguenti modifiche:
 - assunzione a tempo determinato per la durata di due anni di un "Istruttore" al Centro di Educazione Ambientale a tempo parziale 18/36, cat. C1, con inserimento della riserva a favore di lavoratori con rapporto di collaborazione coordinata e continuativa in possesso dei requisiti dell'art. 1, comma 560 della Legge 27.12.2006, n. 296;
 - modifica della previsione di assunzione a tempo determinato di un Collaboratore Amm.vo cat. B3 dai Servizi Finanziari per mesi tre ai Servizi Socio Culturali per mesi sei dal 1.1.2010;
2. nell'anno 2010 si procederà con una ulteriore procedura selettiva per titoli e colloquio finalizzata al conferimento di un incarico con contratto di diritto pubblico, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. 267/2000 per l'assunzione a tempo determinato di un Istruttore Direttivo, cat. D1 con funzioni di Coordinatore dei servizi pedagogici alla prima infanzia per i Comuni di Pavullo n.F., Lama Mocogno e Serramazzone per la durata di anni due, rinnovabile non oltre il mandato elettivo dei Sindaci, come indicato nel prospetto allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
3. la programmazione complessiva del fabbisogno di personale per gli anni 2010, 2011 e 2012 è riportata nell'allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

Dato atto che delle presenti modifiche peraltro minime rispetto al provvedimento G.C. 121/209 devono essere informati i Rappresentanti delle Organizzazioni sindacali territoriali;

Confermata l'intenzione dell'Amministrazione a perseguire nel tempo obiettivi di miglioramento della qualità dei servizi congiuntamente al contenimento della spesa che appare sempre più difficilmente comprimibile;

Considerato:



- che le modifiche ed integrazioni alla programmazione del fabbisogno di personale elencate rispettano le norme contenute nella Legge 22.12.2008, n. 203, Legge Finanziaria 2009, quindi i vincoli in materia di spese di cui al D.L. 25.6.2008, n. 112, convertito nella Legge 6.8.2008, n. 133;
- che le spese di personale incidono attualmente sulle spese correnti nella percentuale del 33,30%, ampiamente al di sotto dei parametri previsti per i Comuni in condizioni di dissesto;
- che al 31.12.2008 la popolazione residente era composta da 17.137 unità e pertanto il rapporto dipendenti/abitanti è di uno ogni 143 abitanti, dato che attualmente rispetta i parametri di virtuosità e dovrà essere verificato alla luce del D.P.C.M. attuativo dell'art. 76, comma 5 della Legge 133/2008 non ancora approvato;

Preso atto che dal presente provvedimento che deve essere inviato in copia al Collegio dei Revisori dei Conti non deriva un incremento delle spese di personale approvate con la deliberazione G.C. n. 144/2008 per il triennio 2009 – 2011;

Visti i pareri favorevoli espressi dal Responsabile del Servizio Gestione Risorse Umane in ordine alla regolarità tecnica e dal Direttore dell'Area Servizi Finanziari in ordine alla regolarità contabile;

Con voti unanimi, legalmente resi;

DELIBERA

- 1) di approvare la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2010 - 2012, come meglio indicato in premessa integrando la programmazione approvata da ultimo con deliberazione della G.C. n. 121 del 27.8.2009;
- 2) di disporre la trasmissione del presente provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti per il controllo di competenza, dando atto che dal presente provvedimento non discende incremento di spesa a carico del Bilancio di Previsione 2010 e le previsioni di Bilancio 2011 e 2012 terranno conto dei limiti complessivi delle spese di personale;

Successivamente,

LA GIUNTA COMUNALE

Riconosciuta l'urgenza di provvedere;
Con voti unanimi, espressi per alzata di mano,

DELIBERA

di dare Immediata Eseguitività alla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267.



Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to CANOVI ROMANO

IL VICE SEGRETARIO
F.to DR. COVILI FABRIZIO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Della adozione della presente deliberazione è stata data comunicazione ai Capigruppo Consiliari contestualmente alla data di pubblicazione (Art. 125 D.Lgs. 18.08.2000, n.267).

Pavullo li 30/11/2009

IL MESSO COMUNALE
F.to Claudio Bonucchi

U.O. AFFARI ISTITUZIONALI
ASSISTENZA ORGANI COLLEGIALI
F.to Paola Morelli

La presente deliberazione, che consta di pagine di numero pari a quelle numerate è copia conforme all'originale e viene rilasciata per uso amministrativo.

Pavullo li 30/11/2009

U.O. AFFARI ISTITUZIONALI
ASSISTENZA ORGANI COLLEGIALI
Paola Morelli

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

-che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva il _____, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art. 134, comma 3 D.Lgs. 18.08.2000, n.267);

è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4 D.Lgs.18.08.2000, n.267);

Addi

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DR. GIOVANELLI GIAMPAOLO

La presente deliberazione, che consta di pagine di numero pari a quelle numerate è copia conforme all'originale e viene rilasciata per uso amministrativo.

Pavullo li

IL SEGRETARIO GENERALE